



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๔๓๐

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๓๐๑ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาออกคำสั่งลงโทษผู้ทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า หากผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าพฤติการณ์การปฏิบัติงานเกิดขึ้นจากหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดออกคำสั่งสั่งให้บุคคลดังกล่าว เป็นผู้ทำงาน โดยอ้างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๕/๕ ด้วย นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอแจ้งแนวทางปฏิบัติเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติม เนื่องจาก กระทรวงมหาดไทยได้มีความเห็นในการตอบข้อหารือของกรมบัญชีกลางเกี่ยวกับการพิจารณาลงโทษผู้ทำงาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า กรณีผู้เสนอราคาที่ได้รับการคัดเลือกแล้วไม่เข้าไปทำสัญญาภายในเวลา ที่กำหนด และกรณีผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงและถูกแจ้งบอกเลิกสัญญา ให้พิจารณา ตามระเบียบที่ใช้บังคับอยู่ในขณะที่พฤติการณ์อันเป็นเหตุที่จะลงโทษผู้ทำงานดังกล่าวเกิดขึ้น รายละเอียด ปรากฏตามสำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๔๔๙๙ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๕๑๖

ด่วนพิเศษ

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๕๕๕๖



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

พ.ศ. ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อหรือกรณีการพิจารณาลงโทษให้เป็นผู้ทำงานตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุ
ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

อ้างถึง หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๓๑๓๙๘ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามที่กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ขอรื้อหรือกรณี
การพิจารณาลงโทษผู้ทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า หากข้อเท็จจริงที่เป็นเหตุแห่งการลงโทษให้เป็นผู้ทำงาน
เกิดขึ้นคาบเกี่ยวกับการใช้บังคับตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล
พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการ
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งมีประเด็นปัญหาที่ต้องวินิจฉัยเกี่ยวกับ
พฤติการณ์ที่เกิดขึ้น ที่นำไปสู่การพิจารณาลงโทษให้เป็นผู้ทำงาน จะถือเอาช่วงเวลาใดที่ระเบียบมีผลบังคับใช้
ซึ่งกรมบัญชีกลางมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีผู้ที่ได้รับการคัดเลือกแล้วไม่ยอมไปทำสัญญาหรือข้อตกลงภายในเวลาที่กำหนด
ซึ่งหน่วยงานได้ประกาศสอบราคาหรือประกวดราคา เป็นวันที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุ
ขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีผลใช้บังคับ ต่อมา เมื่อหน่วยงานได้พิจารณา
คัดเลือกผู้ชนะการเสนอราคาแล้ว และได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้เสนอราคาเข้ามาทำสัญญาภายในเวลาที่กำหนด
ซึ่งวันที่ครบกำหนดให้ทำสัญญานั้น เป็นวันที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหาร
ราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๓ มีผลใช้บังคับแล้ว ดังนั้น หากผู้เสนอราคา
ไม่เข้ามาทำสัญญาภายในเวลาที่กำหนด ถือว่าผู้เสนอราคานั้นมีพฤติการณ์เกิดขึ้นเมื่อครบกำหนดให้เข้ามา
ทำสัญญาแล้วและผู้เสนอราคานั้นไม่มาทำสัญญาโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร จึงต้องพิจารณาลงโทษให้เป็นผู้ทำงาน
ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข
เพิ่มเติม (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๓ ความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

๒. กรณีคู่สัญญาของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลง
ซึ่งวันที่ลงนามในสัญญา เป็นวันที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล
พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีผลใช้บังคับ ต่อมา เมื่อมีการไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลง หน่วยงาน
จึงได้แจ้งบอกเลิกสัญญา ซึ่งเป็นวันที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการ
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๓ มีผลใช้บังคับแล้ว ดังนั้น หากผู้ขายหรือ
ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญาโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรและถูกแจ้งบอกเลิกสัญญา ถือว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายนี้
มีพฤติการณ์เกิดขึ้นเมื่อได้รับแจ้งการบอกเลิกสัญญาอันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามสัญญาโดยไม่มีเหตุผล
อันสมควร จึงต้องพิจารณาลงโทษให้เป็นผู้ทำงานตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของ
หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๓ ความเห็นดังกล่าว
ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

/กระทรวง...

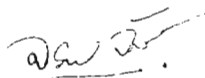
กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยยกเลิกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๕ กำหนดว่า การดำเนินการใดที่ยังไม่แล้วเสร็จตามขั้นตอนของระเบียบเดิมในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการตามระเบียบเดิมต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ

๒. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ประกาศสอบราคาหรือประกวดราคา ในวันที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับ ต่อมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาคัดเลือกผู้เสนอราคาแล้ว และได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้เสนอราคาเข้ามาทำสัญญากับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเวลาที่กำหนด ซึ่งวันที่ครบกำหนดให้ทำสัญญาเป็นวันที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๓ มีผลใช้บังคับแล้ว หากผู้เสนอราคาไม่เข้าไปทำสัญญาภายในเวลาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด ย่อมถือว่าพฤติการณ์อันเป็นเหตุที่จะลงโทษผู้ทำงานดังกล่าวเกิดขึ้นในขั้นตอนการเรียกผู้เสนอราคาทำสัญญาซึ่งเป็นช่วงเวลาที่ยกเลิกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๓ ใช้บังคับแล้ว ดังนั้นจึงต้องพิจารณาลงโทษผู้ทำงานผู้เสนอราคาตามหลักเกณฑ์ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งสอดคล้องกับแนวคำวินิจฉัยที่กระทรวงมหาดไทยได้เคยวินิจฉัยเป็นหลักการไว้แล้ว เช่นเดียวกับกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ลงนามในสัญญากับผู้ขายหรือผู้รับจ้างในขณะที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมใช้บังคับ ต่อมาเมื่อมีการไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงหน่วยงานจึงได้แจ้งบอกเลิกสัญญา ซึ่งเป็นวันที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๓ ใช้บังคับ กรณีนี้ก็ต้องพิจารณาลงโทษผู้ขายหรือผู้รับจ้างดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๓ ความเห็นของกรมบัญชีกลางถูกต้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๖

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๕๑๖